**АДМИНИСТРАЦИЯ ПОДГОРНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**Проект**

00.00.2021 с. Подгорное № 00

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Подгорнского сельского поселения на 2022 год

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Совета Подгорнского сельского поселения от 25.06.2021 № 15 «Об утверждении Положения о виде муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Подгорнское сельское поселение», Уставом муниципального образования «Подгорнское сельское поселение»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Подгорнского сельского поселения на 2022 год согласно приложению.

2. Должностным лицам администрации Подгорнского сельского поселения, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля обеспечить выполнение Программы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Подгорнского сельского поселения, утвержденной пунктом 1 настоящего постановления.

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в печатном издании «Официальные ведомости Подгорнского сельского поселения» и размещению на официальном сайте Подгорнского сельского поселения.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Подгорнского сельского поселенияА.Н. Кондратенко

Приложение

к постановлению Администрации

Подгорнского сельского поселения

от 00.00.2021 № 00

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории «Подгорнское сельское поселение» на 2022 год**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, проводимого в границах Подгорнского сельского поселения (далее – муниципальный земельный контроль).

# I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Подгорнское сельское поселение», Положением о виде муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Подгорнское сельское поселение», утвержденным решением Совета Подгорнского сельского поселения от 25.06.2021 №15 «Об утверждении Положения о виде муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Подгорнское сельское поселение» (далее – Положение).

При осуществлении муниципального земельного контроля Администрация Подгорнского сельского поселения осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земельные участки в границах муниципального образования «Подгорнское сельское поселение», обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частями земельных участков в границах муниципального образования «Подгорнское сельское поселение» в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах муниципального образования «Подгорнское сельское поселение», к которым предъявляются обязательные требования, а также действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

Обязательные требования, соблюдение которых контролируется при проведении муниципального земельного контроля установлены:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 02.07.2021г.) «О государственной регистрации недвижимости»;

- Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»;

- Федеральным законом от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

- Законом Томской области от 18.09.2015 № 124-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля в Томской области»;

- Федеральным законом от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве»;

- Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введение в действие Земельного Кодекса Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Общее количество подконтрольных субъектов, включенных в план проведения проверок физических лиц по муниципальному земельному контролю в 2021 году – 52.

Штатная численность должностных лиц Администрации Подгорнского сельского поселения, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль,  
в 2021 году - 1.

Основными отчетными показателями деятельности Администрации Подгорнского сельского поселения в рамках осуществления муниципального земельного контроля за 2021 год является количество проведенных проверок соблюдения земельного законодательства. В соответствии с планом проведения плановых муниципальных проверок соблюдения гражданами земельного законодательства в 2021 году, утвержденным распоряжением Администрации Подгорнского сельского поселения от 28.09.2020 № 58 запланировано проведение 52 проверок Физических лиц по муниципальному земельному контролю по использованию земельных участков, из них проведено в 2021 году – 21. Количество выявленных признаков нарушений за 2021 год – 2. Во всех 2 проверках были выявлены признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок). Материалы проверок направлены в орган государственного земельного надзора.

В связи с пандемией короновируса было прекращено проведение остальных проверок в количестве 31.

В 2021 году плановые и внеплановые проверки юридических лиц не проводились.

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2021 году, наиболее значимыми проблемами являются:

- незнание подконтрольных лиц о наличии нарушений, в связи с не проведением кадастровых работ по используемым земельным участкам, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

- отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права;

- сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

**II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Основными целями программы профилактики являются:

1. Предупреждение нарушений обязательных требований в сфере контроля за исполнением земельного законодательства.
2. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.
3. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
4. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.
5. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
6. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.
5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;
6. Регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального земельного контроля;
7. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
8. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
9. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением «О виде муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Подгорнское сельское поселение», утвержденным Решением Совета Подгорнского сельского поселения от 25.06.2021г. № 15 «Об утверждении Положения о виде муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Подгорнское сельское поселение» (далее – Положение), Администрацией Подгорнского сельского поселения проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) консультирование;

в) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль по телефону, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

а) организация и осуществление муниципального земельного контроля;

б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных положением о виде муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Подгорнское сельское поселение» в соответствии с Положением;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;

г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Администрацией Подгорнского сельского поселения в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

**IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте органа местного самоуправления в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 10 мероприятий, проведенных контрольным органом |

Приложение к Программе

**Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Подразделение и (или) должностные лица Администрации Подгорнского сельского поселения, ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | Специалист по земельным вопросам | По мере необходимости в течение года |
| Размещение и Публикация на сайте «Подгорнского сельского поселения» нормативно-правовых актов, сведений об изменениях, внесенных в нормативно-правовые акты, по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля | Специалист по земельным вопросам | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен Положением | Специалист по земельным вопросам | По мере обновления |
| 2. | Консультирование | Проведение должностными лицами Администрации Подгорнского сельского поселения консультаций по вопросам использования земельных участков.  Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AB379AAFAA1D100E328F2BAF8EED5A2F2B76C9320D2F17931C22AAB6D3F68CA0190E3892E5C305E8C6BBD71DFE0039N) «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Специалист по земельным вопросам | В течение года (по мере обращения подконтрольных субъектов) |
| 3. | Профилактический визит | Проведение должностными лицами органа муниципального земельного контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального земельного контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.  Обязательные профилактические визиты проводятся для лиц, указанных в Положении. | Специалист по земельным вопросам | Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований). |